

5th July 2019

Secretariat

Committee on the Elimination of Racial Discrimination (Committee or CERD)

Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR)

UNOG-OHCHR

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

Via: cerd@ohchr.org

RE: Early Warning and Urgent Procedures: Request for urgent action to respond to the recent Regional Government of Ucayali Ordinance (with State acquiescence) which will block titling of the traditional territory of the Santa Clara de Uchunya Indigenous Community, expose their lands to invasion and deforestation and foment an escalation of aggression against their leaders.

Dear CERD Members:

1. As you may recall, in March of 2018, the undersigned entities presented to you a parallel report in advance of your April 2018 period of sessions during which the Committee reviewed the 22nd and 23rd period reports of Peru. In that report we described the urgent and grave situation of the Santa Clara de Uchunya Indigenous Community of the Shipibo-Conibo people (of the Ucayali department in Peru) (“**the Community**”), which has been besieged by the aggressive expansion of oil palm plantations. These activities have been developed illegally at the expense of the integrity of the forests and health of the environment of their existing titled areas (the Community only has a title to 218 hectares of the approximately 86 thousand hectares of their traditional territory, which they have formally requested be recognised) and threatens their physical and cultural survival. In that 2018 report it was explained that the Community and its leaders have been the victims of egregious violence and threats as they fight for their lands.
2. Through this communication, and according to the Early Warning and Urgent Procedures adopted by the Committee (A/48/18, annex III), we request that the Committee take an urgent action to respond to a new threat against the Community - a regional ordinance recently adopted by the Regional Government of Ucayali, which is to be implemented imminently. As explained below, this ordinance is a form of discriminatory legislation that will prejudice the recognition of the traditional lands of the Community, exposing them to deforestation and environmental destruction, violating their right to physical and cultural survival, and facilitating invasion of their lands, provoking further violence and threats against the members of the Community defending their rights.

Despite claims formally filed with the State years ago to secure recognition of the full extent of their traditional territory, as well as official government reports showing that the plantations operating in their territory have done so without proper licensing, nor the Community's free, prior and informed consent, and with severe prejudice to the natural resources therein, the State has not taken any substantial measures to delimit, demarcate and title the remaining areas of the Community's territory, nor has it implemented mechanisms to safeguard the entirety of this claimed territory, while the process to expand their land title remains ongoing.¹ On the contrary, it has continued to allow these ancestral lands to be opened up to monoculture expansion and the entailing environmental harms, particularly through illicit land-trafficking. Indeed, in our March 2018 communication, we warned the Committee that there was a move to reclassify these lands currently denominated as Permanent Production Forests ("BPP"), paving the way for this expansion.²

3. After reviewing the contributions of the undersigned entities and others, in its Concluding observations on the combined twenty-second and twenty-third periodic reports of Peru, dated 23 May 2018 ("**Concluding Observations, May 2018**"), this Committee expressed its strong concern regarding:

"the absence of effective mechanisms for the protection of indigenous peoples' rights to their lands, territories and resources. This is, in part, attributable to the lack of proper procedures for the recognition of ownership and for land titling and to the widespread concentration of land and the exploitation of natural resources by private entities, companies and individuals — a situation which continues to provoke serious social conflicts. The Committee is also concerned about the fact that the development of natural resources continues to have a negative impact on the territories, lands and resources of indigenous peoples". (Para. 16).

4. In light of this concern (affirming prior CERD recommendations on the same matter), the Committee urgently recommended to Peru in its Concluding Observations (May 2018) that it:

(a) Establish an appropriate and effective mechanism for filing land claims and for the restitution of ancestral territories and lands and ensure that adequate human, technical and financial resources are allocated for the proper operation of that mechanism; [and]

¹ There have been dialogues between the Community and the Regional Government of Ucayali about the possible titling of a minimal portion of 1,318 has. out of the 86 thousand has formally claimed by the community. However, to date this has still not been finalised and an internal legal report of the GOREU on 21/6/2019 (Legal Opinion No. 048-2019-A.L) obtained by the signatories shows it is considering formal appeals by actors associated with land trafficking of community territory to dismiss the land titling proposal. Spanish only and available on request.

² See page 16 of the March 2018 report to CERD providing, "*on the one hand Mr. Huamán Pérez [then Director of the Regional Agrarian Agency of the Regional Government of Ucayali] has repeatedly expressed his rejection of customary land rights of indigenous peoples – and even more categorically in the case of Santa Clara de Uchunya stating that "ancestral property is a thing of the past" and unequivocally stating that indigenous peoples want to enforce "the law of the jungle". On the other hand, he has made several public announcements on the urgent need to recognise the 'customary possession rights' of settlers, including the need to change the prevailing forest laws and to dissolve the 'permanent production forests' to achieve this goal, making clear the priority he attributes to the rights of non-indigenous people and their uses.*"

- (b) *Ensure the protection of indigenous peoples' right to own, use, develop and exercise full control over their lands, territories and resources by, inter alia, providing the necessary legal recognition and safeguards in line with international standards;* (Para. 17)
5. *Further, the Committee reiterated its long-standing concern to the Peruvian government that "the right of indigenous peoples to prior consultation with a view to obtaining their free, prior and informed consent is not applied with regard to legislative measures. Furthermore, the Committee remains concerned about the shortcomings of the procedures for prior consultation on natural resource development projects..."* (Para. 20).
6. The Committee therefore recommended in its Concluding Observations (May 2018) that the State:
- (a) *Ensure that indigenous peoples and, where appropriate, the Afro-Peruvian population are consulted about all administrative and legislative measures that may affect their rights with a view to obtaining their free, prior and informed consent;*
- (b) *Adopt an appropriate methodology for conducting prior consultations with a view to obtaining free, prior and informed consent which takes into account the traditions and cultural characteristics of the peoples concerned; [and]*
- (c) *Ensure that prior consultations on the implementation of natural resource development projects, including mining projects, that are to be conducted on indigenous peoples' lands or in their territories are carried out in each and every case and in a systematic, timely and reasonable manner and that the indigenous peoples concerned are provided with sufficient and appropriate information.* (Para. 21).
7. The undersigned write to the Committee at this time to urgently request your assistance because the Peruvian Government has not only ignored the Committee's reiterated recommendations from May 2018 but has also taken active measures to act contrary to the Committee's requests which now threatens irreparable harms to the Community.
8. Just one month after receiving the Committee's Concluding Observations (May 2018), on 27 June 2018, without prior consultation nor consent from the affected communities, including the Community of Santa Clara de Uchunya, the Regional Government of Ucayali ("**GOREU**") adopted the new regional ordinance N° 010-2018-GRU-C (see ANNEX 1)³ that declares of regional public interest "*the procedure for the exclusion and formalization of lands overlapped by permanent production forests, regional conservation areas and concessions in the Ucayali Region*", as well as the creation of a "*Legal Technical Commission*" for its implementation ("**the Ordinance**").
9. This regional ordinance is violatory and discriminatory towards the Community's rights, as it aims to issue certificates of possession to land-invaders and formalize their illegitimate occupation within the BPP, which superimposes the territory claimed by the Community - as was documented in the report submitted to the Committee in March 2018. While the Community's

³ Ordenanza Regional N° 10-2018-GRU-CR.

traditional lands remain untitled, this reclassification threatens to expose the majority of their traditional territory to massive and irreparable destruction due to agricultural expansion. As shown in the indicative map attached as ANNEX 2, over 62,000 has. of the total area claimed by the Community (approximately 75%) are covered by the BPP.

10. At the same time, this GOREU Ordinance demonstrates the persistent ethnic discrimination in Peru towards indigenous peoples. It represents a clear and imminent threat to the Community as it permanently prejudices the Community's ability to secure proper consideration and State action on their request to expand their titled area to include the full extent of their ancestral lands. *The national government has fully acquiesced to this action and has taken not a single step to inquire about the Ordinance or prevent its implementation until community lands are fully titled; neither has it made any attempt to carry out a due consultation process with the indigenous peoples affected by this action.*

11. Further details are provided below:

- On 27 June 2018, the GOREU passed the Ordinance which “*declares of regional public interest the procedure for the exclusion and formalization of lands superimposed by permanent production forests, regional conservation areas and ecotourism concessions in the Ucayali Region.*” This was adopted, despite the fact that only the Ministry of Agriculture and Irrigation (“MINAGRI”) has the faculties to modify a BPP, according to national laws. To carry out this process, the Ordinance allows for the creation of a Legal Technical Commission, with responsibility to monitor the procedure and fulfil the aims of the Ordinance.
- During the second half of 2018, members of the Community continued to experience threats and attacks by groups of land-traffickers operating within their ancestral territory.⁴ Despite the Community's calls for justice, including in a hearing before the Inter-American Commission on Human Rights,⁵ their traditional lands surrounding the plantation continued to experience the destruction of forests, turning these into a deforestation “hotspot” in the Peruvian Amazon.⁶ This Ordinance will result in more conflicts between traffickers, monoculture farmers, and the leaders of the Community who will peacefully resist this move, as with other violations of their rights.
- On 6 November 2018, Lucia Pautrat Oyarzun, President of Kene, Institute of Forestry and Environmental Studies, filed a constitutional lawsuit against the GOREU, demanding that it

⁴ On 7 July 2018, at dawn, the chief of the community, Carlos Hoyos Soria, and one of his brothers, Benjamín Hoyos Soria, made their way to part of the forest in their territory to carry out work defining the boundaries of their community's lands. They took a boat, then walked for several hours. At 08:30am, near the area known as “Tres Mil”, they found a new trail, supposedly belonging to land-traffickers operating in the area. Then they were intercepted by three unknown individuals. They were hooded and dressed completely in black. They shot twice. Carlos ran about thirty metres, before throwing himself to the ground. Further shots were fired while Carlos managed to escape along with his brother. None of the shots hit the community members, however both subsequently suffered from shock and Carlos dislocated his shoulder. Carlos, his wife and Benjamin left the community to take refuge in the city in the hours following the attack. A criminal complaint was filed against those responsible for the attack; however, the process was archived because those responsible could not be identified.

⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=ZH809nYti2M&t=2990s>

⁶ https://maaproject.org/2019/hotspot-peru2018/?fbclid=IwAR31FsqFeK2_9kv4z_g2CYu9sXwJLbdmrb0i2AQ8cBiQ_PBo5_bd-T0UB5M

“abstain from commencing, administrating and/or concluding any procedure of exclusion and formalisation of lands superimposed by the Permanent Production Forest of Ucayali, as well as its reconfiguration or reduction”, as well as “issuing certificates of occupation, possession and/or economic exploitation”. The lawsuit questioned the approval of the Regional Ordinance N° 012-2015-GRU/CR, a similar earlier ordinance, which approved guidelines for *“Procedures for the direct sale of reverted properties and available lands within the private domain of the Regional Government of Ucayali”*, which were being used to facilitate the transfer of lands to traffickers, who then sold these on to third-parties for agricultural development. These forests, many of which are the communal property of the Community, have since been devastated.

The Second Civil Court of Coronel Portillo and the Specialized Chamber in Civil and Related Matters of Ucayali rejected the lawsuit on formal grounds, but not its substance. A month ago, the case was elevated to the Constitutional Court in Lima, to be resolved in the last instance. *Its final resolution may have substantial impacts on the new Ordinance with similar objectives and possible impacts.*

- To understand the motives of the authors of this Ordinance, on 12 December 2018, the Director of the Agrarian Agency of the GOREU, Mr. Isaac Huamán Pérez, one of the intellectual authors of the Ordinance, was arrested along with the Director of Titling and Formalization of Lands, Christofer Hernández Larradala, for allegedly leading a criminal organization dedicated to land-trafficking in Ucayali. He is currently under investigation by Coronel Portillo's Third Provincial Criminal Prosecutor's Office⁷ and has been serving an 18-month preventive detention order.
- On 28 June 2019, the Agrarian Agency of the GOREU, the Regional Directorate of the Forest and Wildlife Service, the General Management of the GOREU, and the district mayors of Curimaná, Irazola and Nueva Requena, agreed on the conformation of a Multisectoral Committee dedicated to the immediate implementation of the Ordinance, with the purpose of formalizing the invasion and trafficking of lands within the BPP of Ucayali, which would have direct impacts on the ancestral territory of the Santa Clara Community of Uchunya.⁸

Once the guidelines for the procedure of exclusion and formalization of lands superimposed by the BPP have been approved, applications for land rights will begin to be formalised, allowing the illegitimate acquisition of lands in an area with a strong presence of land-traffickers. Initially these measures will directly affect more than 100 thousand hectares of forest land, including the territory of the Community of Santa Clara de Uchunya, which are highly vulnerable to the expansion of monoculture plantations due to their proximity to the road network. In the medium and long-term, as much as 3.5 million hectares of forests currently categorized as BPP could be affected, in addition to forests under other forms of protection, such as regional conservation areas.

⁷ Carpeta Fiscal N° 2303-2018.

⁸ See: <http://www.keneamazon.net/nota-de-prensa-004-2019-kene.html?fbclid=IwAR0nb5yNNTVPvgRAKIVhHZo4txh5yNHYASqMuG3Bz-GatY-FPKmmGgyV-QM>

12. While taking the actions described above, that would allow for the expansion of deforestation and private agriculture on the ancestral lands of the Community, transparent in terms of its discriminatory motive, the GOREU (with the acquiescence of central government agencies) has delayed its long promised recognition of even a minimal part of the territory claimed by the Community. With the change of GOREU administration at the end of December 2018, a political commitment by the then Regional Governor, Mr. Manuel Gambini, to expedite a small territorial expansion of 1,318 has. (see map, ANNEX 2) in favour of the Community at the beginning of December 2018 passed again unfulfilled⁹. Despite the efforts of the Community and its representative organization, the Federation of Native Communities of Ucayali (FECONAU), the Community still has not obtained any extension of its recognized territory. Rather, it has experienced a series of delays and multiple unfulfilled promises by the GOREU with respect to the communal titling.¹⁰ The Community has attempted to obtain titling through both constitutional litigation¹¹ and administrative channels. However, before either of these processes has concluded, the new measures proposed by the GOREU threaten to legitimize the presence of third parties in the ancestral territory of the Community and encourage the entry of many more, intensifying the aggressive competition for control of land¹² and accelerating the destruction of the territory that the Community has made every effort to protect. Finally, the formalization of the invasion of indigenous lands would cause enormous obstacles for the future titling of the community, making it almost impossible in practice, even if there is a judicial pronouncement.
13. In light of the above, and in the context of the imminent implementation of this new Ordinance that may cause irreparable damage to the rights of the Community (including the environment on which they depend for their physical and cultural survival), the undersigned applicants, on behalf of the Community, urgently request the Committee to take measures to urgently communicate with the State requesting that it immediately:

⁹ Regional Directorial Resolution No. 440-2018-GRU-DRA, 29 November 2018, approves the plan for territorial demarcation (extension) of the Santa Clara Community of Uchunya. Article 1 “*Approves the territorial demarcation plan (extension) of the native community of Santa Clara de Uchunya belonging to the Panoan language family and the Shipibo-Konibo ethnicity with a total territorial extension of; Zone A: 1,036,1262ha with a perimeter of 26,482,52 m and Zone B 508,0773ha with a perimeter of 11,831,20m. This territory in the form of an extension in Zones A and B is located on the lower right bank of the Aguaytia river, District of Nueva Requena, Province of Coronel Portillo, Region of Ucayali....*”Original document available in Spanish and on request.

¹⁰ As described on page 2 above an internal legal report of the GOREU on 21/6/2019 (Legal Opinion No. 048-2019-A.L) obtained by the signatories shows it is considering formal appeals by actors associated with land trafficking of community territory to dismiss the land titling proposal. Spanish only and available on request.

¹¹ In the constitutional process, where possibly the greatest progress has been made, the Community filed a lawsuit against the GOREU, SUNARP and the oil palm company Plantaciones de Pucallpa S.A.C. The community demanded the recognition of the full extent of their traditional lands by the GOREU, in order to recognize the totality of their ancestral territory, and the cessation of the company's agroindustrial operations in their territory. The lawsuit was filed in May 2016 and was rejected – on grounds of *in limine* inadmissibility - in two instances, by the Basic Module of Justice of Campo Verde and the Specialized Chamber in Civil and Related Matters of Ucayali. The case was referred to the Constitutional Court, through an appeal of constitutional tort. In September 2018, the high court reversed the previous rulings and admitted it for processing. Since then, the company has responded to the lawsuit and tried to impede the development of the process, causing its delay. To date, there is no definitive resolution in this case.

¹² In September 2017, six farmers in the Bajo Royal hamlet, located in the same district as the Community, were tortured and killed by land traffickers. See: <http://www.keneamazon.net/Documents/Press-Release/Note-de-Prensa-003-2017-KENE.pdf>

- a) take immediate measures to cease all actions of the Regional Government of Ucayali aimed at the implementation of regional ordinance No. 010-2018-GRU-CR, before the State has processed completely the territorial claim of the Indigenous Community of Santa Clara de Uchunya;
- b) create and implement immediate measures to place traditional lands under formal claims under safeguards so that their use and value are not irreparably damaged, while the land claim is being properly considered consistent with international law, in conjunction with the affected communities and in accordance with their traditional norms, values and customs. (This would include a prohibition on the reclassification of said lands, new allocations, licenses and concessions on said lands, including agricultural expansions).
- c) ensure that all entities of the State, including the Judiciary, take note of the seriousness of the situation and act (also in issuing its judgments) in accordance with the duties and obligations of the State under the Convention for the Elimination of All Forms of Racial Discrimination.

14. In addition, we request that the Committee notify the Special Rapporteurs on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance, and also on the rights of Indigenous Peoples regarding this situation, asking them to take immediate measures appropriate to their mandates to avoid this irreparable and imminent damage.

15. We thank you again for your urgent consideration of this matter through your early warning and urgent procedures. Please do not hesitate to contact us for more information and follow up.




Dr Conrad Feather
Policy Advisor
Forest Peoples Programme





Dr Juan Carlos Ruiz Molleda
Lawyer and Coordinator
Constitutional Litigation and Indigenous Peoples Program
Instituto de Defensa Legal



Luis Hallasi Méndez
Coordinator
Indigenous Peoples Committee
National Coordinator for Human Rights
(CNDDHH)

ANNEX 1 – Regional Ordinance N° 010-2018-GRU-CR:

El Peruano

Firmado Digitalmente por:
EDITORIA FERU
Fecha: 15/08/2018 04:33:26

El Peruano / Miércoles 15 de agosto de 2018

NORMAS LEGALES

73

Superior Tecnológico Público "Luciano Castillo Colonna" de la provincia de Talara obedece a lo establecido por la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018; y asimismo que las funciones sustantivas asignadas a las unidades de organización de la entidad (Dirección Académica y Dirección de Infraestructura y Proyectos) contempladas en el proyecto de ROF se basan en la Ley N° 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la Carrera Pública de sus docentes y su reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 010-2017-MINEDU; recomendado su aprobación y precisando sin perjuicio de ello, que el proyecto del ROF no contiene el cuadro de necesidades:

Que, estando a lo acordado y aprobado, en Sesión Extraordinaria N° 10-2018, de fecha 28 de junio de 2018, en la ciudad de San Miguel de Piura, el Consejo Regional del Gobierno Regional de Piura, en uso de sus facultades y atribuciones conferidas por la Constitución Política del Estado, modificada por Ley N° 27680 y Ley N° 28607, y la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867, y sus modificatorias Ley N° 27902, Ley N° 28961, Ley N° 28968 y Ley N° 29053;

HA DADO LA SIGUIENTE ORDENANZA REGIONAL:

ORDENANZA REGIONAL QUE APRUEBA LA CREACIÓN DE LA UNIDAD EJECUTORA "INSTITUTO SUPERIOR TECNOLÓGICO PÚBLICO LUCIANO CASTILLO COLONNA" DE LA PROVINCIA DE TALARA Y SU REGLAMENTO DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES – ROF

Artículo Primero.- Aprobar la creación de la Unidad Ejecutora denominada: "Instituto Superior Tecnológico Público Luciano Castillo Colonna" de la provincia de Talara, conforme a lo autorizado en la Septuagésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018, Ley N° 30693; sin demandar mayores recursos nacionales al Tesoro Público de acuerdo a las disposiciones establecidas en la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.

Artículo Segundo.- Aprobar el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de la Unidad Ejecutora Instituto Superior Tecnológico Público "Luciano Castillo Colonna" de la provincia de Talara, el cual como Anexo forma parte integrante de la presente Ordenanza.

Artículo Tercero.- Encargar a Gerencia General Regional, coordinar con la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, llevar a cabo la implementación financiera y presupuestaria y todas las acciones administrativas necesarias para el adecuado y efectivo funcionamiento de la Unidad Ejecutora "Instituto Superior Tecnológico Público Luciano Castillo Colonna" de la provincia de Talara.

Artículo Cuarto.- Encargar a la Gerencia General Regional disponga a la Unidad Ejecutora Instituto Superior Tecnológico Público "Luciano Castillo Colonna" de la provincia de Talara, elaborar y alcanzar su Cuadro para Asignación de Personal Provisional (CAP-P) en el plazo de 60 días calendario para su aprobación.

Artículo Quinto.- Encargar a Gerencia General Regional, disponga la publicación del Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de la Unidad Ejecutora "Instituto Superior Tecnológico Público Luciano Castillo Colonna" de la provincia de Talara, en el Portal Web del Gobierno Regional Piura (www.regionpiura.gob.pe), en la misma fecha de la publicación en el Diario Oficial "El Peruano" de la norma aprobada en el artículo primero, bajo responsabilidad; conforme a lo establecido en el artículo 9° del Reglamento que establece disposiciones relativas a la publicidad, publicación de Proyectos Normativos y difusión de Normas Legales de Carácter General, aprobado con Decreto Supremo N° 001-2009-JUS.

Artículo Sexto.- La presente Ordenanza Regional entrará en vigencia al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano.

Comuníquese al señor Gobernador del Gobierno Regional Piura para su promulgación.

En Piura, a los 28 días del mes de junio del año dos mil dieciocho.

OSCAR ALEX ECHEGARAY ALBÁN
Consejero Delegado
Consejo Regional

POR TANTO:

Mando se registre, publique y cumpla con los apremios de Ley.

Dado en Piura, en la Sede del Gobierno Regional Piura, a los 4 días del mes de julio del año dos mil dieciocho.

REYNALDO HILBCK GUZMÁN
Gobernador Regional

1680132-1

* El ROF se publica en la página WEB del Diario Oficial El Peruano, sección Normas Legales.

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

Declaran de interés público regional el procedimiento de exclusión y formalización de predios superpuestos por los bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones en la Región Ucayali, y crean Comisión Técnica Legal

ORDENANZA REGIONAL N° 010-2018-GRU-CR

EL CONSEJO REGIONAL

POR CUANTO:

El Consejo Regional del Gobierno Regional de Ucayali, de conformidad con lo previsto en los artículos 191° y 192° de la Constitución Política del Estado, modificado por la Ley N° 27680, Ley de Reforma Constitucional, Capítulo XIV del Título IV sobre Descentralización; Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias y demás normas complementarias;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con la Constitución Política del Estado, la Ley N° 27680, Ley de Reforma Constitucional, Capítulo XIV del Título IV sobre Descentralización, Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, sus modificatorias; se les reconoce a los Gobiernos Regionales, autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Que, el artículo 3° de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, señala que los Gobiernos Regionales tienen competencia en el ámbito de sus respectivas jurisdicciones, conforme a ley;

Que, el Consejo Regional tiene las atribuciones de normar la organización interna del Gobierno Regional a través de Ordenanzas Regionales, en concordancia con el inciso a) del artículo 15° de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, que faculta aprobar, modificar o derogar normas que regulen o reglamenten los asuntos y materia de competencia y funciones del Gobierno Regional, en concordancia con el artículo 38° de la misma norma legal, que establece que las Ordenanzas Regionales norman asuntos de carácter general en la organización y administración del Gobierno Regional;

Que, la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, en su artículo 1° señala que la Ley tiene

por finalidad promover la conservación, protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre dentro del territorio nacional, integrando su manejo con el mantenimiento y mejora de los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación; así como postular el desarrollo forestal, mejorar su competitividad, generar y acrecentar los recursos forestal y de fauna silvestre y su valor para la sociedad; y como objeto establecer el marco para regular, promover y supervisar la actividad forestal y de fauna silvestre para lograr su finalidad;

Que, mediante la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, en su artículo 29° señala que los Bosques de Producción Permanente se establecen por resolución ministerial del Ministerio del Ambiente, a propuesta del SERFOR, en bosques de categoría I y II, con fines de producción permanente de madera y otros productos forestales diferentes a la madera, así como de fauna silvestre y la producción de servicios de los ecosistemas;

Que, el artículo 13 de la Ley N° 29763 creó el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR; asimismo, señala que el SERFOR es la Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, ente rector del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre - SINAFOR, y se constituye en su autoridad técnico-normativa a nivel nacional, encargada de dictar las normas y establecer los procedimientos relacionados a su ámbito;

Que, el Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, Reglamento para la Gestión Forestal, tiene por objeto regular la institucionalidad, la planificación, la zonificación, el ordenamiento y la información vinculada a la gestión forestal y de fauna silvestres, así como la gestión misma del patrimonio forestal y las actividades forestales y conexas, que por sus características presenta diferencias significativas con la gestión de fauna silvestre y las plantaciones forestales;

Que, mediante Resolución Ministerial N° 026-2002-AG publicada en el Diario Oficial El Peruano con fecha 7 de enero del 2002, se creó en el Departamento de Ucayali el Bosque de Producción Permanente, comprendido dentro del Patrimonio Forestal del citado Departamento, exceptuándose del ámbito geográfico del mismo, las superficies de las áreas naturales protegidas, de las comunidades nativas y campesinas, las áreas de propiedad privada y superficies con otras formas de uso reconocidas por la Autoridad competente.

Que, el Artículo 3° de la Resolución Ministerial N° 026-2002-AG, establece: "exceptúese de los ámbitos geográficos que definen los Bosques de Producción Permanente señalados en el artículo 2°, las superficies de las áreas naturales protegidas, de las Comunidades Nativas y Campesinas, las Áreas de propiedad privada y superficies con otras formas de uso reconocidas por las Autoridades competentes";

Que, el artículo 35° inciso m) de la Ley N° 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, establece que los Gobiernos Regionales, pueden "Dictar las normas sobre los asuntos y materias de su responsabilidad y proponer las iniciativas legislativas correspondientes";

Que, el Artículo 51° literales a), e) y n) de la Ley N° 27867 -Ley Orgánica de Gobiernos Regionales-, establecen como funciones en el ámbito agrario: "a) Formular, aprobar, ejecutar, evaluar, dirigir, controlar y administrar los planes y políticas de la región en materia agraria en concordancia con las políticas nacionales y los planes sectoriales y las propuestas promocionales de desarrollo rural de parte de las Municipalidades rurales."; "e) Desarrollar acciones de vigilancia y control para garantizar el uso sostenible de los recursos naturales bajo su jurisdicción."; y, "n) Promover, gestionar y administrar el proceso de saneamiento físico-legal de la propiedad agraria, con la participación de actores involucrados, cautelando el carácter imprescriptible, inalienable e inembargable de las Comunidades Campesinas y Nativas";

Que, mediante Informe Legal N°001-2018-GRU-SCR/AIV-FAS, de fecha 13 de junio de 2018, emitido por el abogado Fernando Armas Sánchez, Abogado IV del Consejo Regional, opina que la propuesta legislativa de Ordenanza Regional presentada por la Federación Regional de Productores Agrarios y Medio Ambiente de la Región de Ucayali – FREPAMARU, y modificada, en aspecto de su tenor, en reunión de trabajo de fecha 12 de junio del 2018 por los Miembros de la Comisión Mixta del Consejo Regional y los representantes de las Áreas y Organos involucrados, no se contraponen con ninguna normativa vigente referida a la facultad de declarar de interés público regional el procedimiento de exclusión de predios superpuestos por los Bosques de Producción Permanente, Áreas de Conservación Regional y Concesiones Forestales con fines maderables, de Biodiversidad, de Conservación y Ecoturismo de Ucayali, salvo en lo relacionado a su contexto de ejecución (...);

Que, mediante Dictamen N° 002-2018-GRU-CR-CRNYGM, de fecha 14 de junio de 2018 la Comisión de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del Consejo Regional, dictamina Aprobar la "Declaratoria de Interés Público Regional el Procedimiento de Exclusión de los predios superpuestos por los bosques de producción permanente, Áreas de Conservación Regional y Concesiones Forestales con fines maderables, Concesiones de Conservación y Concesiones de Ecoturismo en la Región de Ucayali";

Que, de conformidad con las facultades conferidas por la Constitución Política del Estado, Artículos 9° y 10° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867 y sus modificatorias, y el Reglamento Interno del Consejo Regional, en Sesión Extraordinaria de fecha quince de junio de dos mil dieciocho, la misma que consta en Acta, aprobando por unanimidad la siguiente:

ORDENANZA REGIONAL:

Artículo Primero.- Aprobar la Ordenanza Regional que declara de interés público regional el procedimiento de exclusión y formalización de predios superpuestos por los bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones forestales con fines maderables, concesiones de conservación y concesiones de ecoturismo en la Región Ucayali.

Artículo Segundo.- Créase la Comisión Técnica Legal que será responsable de desarrollar el régimen temporal del procedimiento de exclusión de predios superpuestos por los bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones forestales con fines maderables, concesiones de conservación y concesiones de ecoturismo en la Región Ucayali, la cual tendrá a su cargo la responsabilidad del monitoreo del procedimiento y el cumplimiento de la presente Ordenanza Regional.

Artículo Tercero.- RÉGIMEN TEMPORAL DE EXCLUSIÓN

Créase el Régimen Temporal de Exclusión de los Predios Superpuestos por los Bosques de Producción Permanente, Áreas de Conservación Regional y Concesiones Forestales con Fines Maderables, Concesiones de Conservación y Concesiones de Ecoturismo en la Región Ucayali, por el plazo de cinco (5) años contados a partir de la entrada en vigencia del presente dispositivo legal.

Establézcase que el Procedimiento de Exclusión de los Bosques de Producción Permanente, Áreas de Conservación Regional y Concesiones Forestales con Fines Maderables, Concesiones de Conservación y Concesiones de Ecoturismo en la Región Ucayali, únicamente se realizará a los predios que acrediten contar con documentación que sustenta la existencia de derechos posesorios y explotación económica con una anterioridad no menor de un (01) año antes de la creación del bosque de producción permanente, establecimiento del área de conservación regional u otorgamiento de la concesión, según corresponda.

Artículo Cuarto.- DE LA FINALIDAD

La finalidad de la presente Ordenanza Regional consiste en definir criterios y uniformizar el procedimiento de exclusión de los predios superpuestos por los bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones forestales con fines maderables, concesiones de conservación y concesiones de ecoturismo en la Región Ucayali, a fin de que la autoridad Regional Ambiental de Ucayali a través de la Dirección de Gestión Forestal y Fauna Silvestre y la Dirección de Conservación y Diversidad Biológica, así como la Dirección Regional de Agricultura Ucayali, cuenten con un marco normativo complementario para la ejecución de las políticas regionales respecto a los predios ocupados con fines agrícolas y con anterioridad a la creación de bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y otorgamiento de concesiones forestales.

Artículo Quinto.- DEL ALCANCE DE LA ORDENANZA REGIONAL

La presente Ordenanza es de alcance regional y su aplicación corresponde a la Comisión Técnica Legal, Autoridad Regional Ambiental de Ucayali a través de la Dirección de Gestión Forestal y Fauna Silvestre y la Dirección de Conservación y Diversidad Biológica, así como a la Dirección Regional de Agricultura.

Artículo Sexto.- CONFORMACIÓN DE LA COMISIÓN TÉCNICA LEGAL

Conformase la "Comisión Técnica Legal" la cual estará integrada por:

- Gerencia General Regional, un (1) representante.
- Gerencia Regional de Desarrollo Económico, un (1) representante.
- Dirección de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre, un (1) representante.
- Dirección Regional de Agricultura, un (1) representante.
- Dirección de Conservación y Diversidad Biológica, un (1) representante.
- Dirección de Gestión de Territorio, un (1) representante.

En caso de que los procedimientos involucren la participación de otras entidades de acuerdo a sus competencias, estas serán invitadas a formar parte de esta comisión técnica legal, previa aprobación por el voto en mayoría de los integrantes de la comisión, si el caso lo amerita. La participación de estas entidades se realizará buscando que sirvan de manera consultiva.

La comisión técnica legal, sesionará por lo menos una vez al mes, correspondiendo a su presidencia llevar a cabo las acciones necesarias para la convocatoria y realización de sesiones.

La comisión, contará con la asistencia técnica permanente de la oficina regional de asesoría jurídica del Gobierno Regional de Ucayali.

El presidente de la comisión técnica legal, elegido por mayoría entre sus miembros, deberá informar al Gobernador Regional de Ucayali, con una periodicidad no mayor a 90 días calendario, el resultado de cada una de las acciones, que, en el marco de sus potestades, ejecute al amparo de lo dispuesto por la presente norma, así como el cuadro de asistencias de sus miembros a las sesiones convocadas.

Artículo Séptimo.- DE LAS FUNCIONES DE LA COMISIÓN TÉCNICA LEGAL

Son funciones de la Comisión Técnica Legal, las siguientes:

7.1. Emitir informe al Gobernador Regional sobre la implementación y cumplimiento de la presente Ordenanza Regional, dentro del marco de la normatividad vigente, respecto a cada uno de los procedimientos de exclusión establecidos en la presente norma.

7.2. Se encargará de verificar y fiscalizar el

cumplimiento de las acciones que le corresponden a cada una de las entidades involucradas, debiendo generar los informes correspondientes en caso de incumplimiento, bajo responsabilidad funcional.

7.3. Implementar una Base de Datos Regional - BDR, mediante la división por cuencas del territorio, respecto de los predios superpuestos por los bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones forestales con fines maderables, de conservación y ecoturismo en la región ucayali, en un plazo máximo de treinta (30) días hábiles de su conformación y de acuerdo al ingreso de expedientes en cada una de las entidades involucradas, para lo cual dichas entidades se encuentran obligadas a remitir dicha información de manera mensual a la Comisión Técnica Legal.

Asimismo, la Comisión Técnica Legal deberá examinar y posteriormente informar de manera inmediata, en caso detecte que existen solicitudes que colisionan con la normativa vigente o que se configuran como doble solicitud en cualquiera de los procedimientos.

7.4. Actualizar permanentemente la información que contiene la base de datos regional implementada por esta comisión.

7.5. Verificar el cumplimiento del debido proceso respecto a los procedimientos administrativos que sirvan para definir la cantidad de área que será asignada a cada solicitud de acuerdo a los criterios de titulación establecidos en la ley, considerándose explotación económica y permanencia directa en el área reconocida por la autoridad local y con esta información se actualizará la base de datos regional.

7.6. Establecer un cronograma de trabajo respecto a la implementación e inicio de los procedimientos de exclusión de los bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones forestales con fines maderables, concesiones de conservación y concesiones de ecoturismo en la Región Ucayali, una vez que se hayan implementado y aprobado los procedimientos en cada uno de los Textos Únicos de Procedimiento Administrativo - TUPA de las entidades involucradas.

7.7. Implementar un registro de las solicitudes de exclusión ingresadas a cada una de las entidades autorizadas y mantenerlo actualizado, debiendo verificar el cumplimiento del cronograma a efectos de informar al gobernador regional sobre el avance de los procedimientos, así como el inicio y fin de cada uno de los mismos.

7.8. Supervisará permanentemente el cumplimiento de las obligaciones establecidas en la declaración jurada de compromiso establecida en el artículo 12° del presente dispositivo legal, debiendo hacer las coordinaciones directamente con la dirección de gestión forestal y fauna silvestre.

Artículo Octavo.- DE LOS BOSQUES DE PRODUCCIÓN PERMANENTE

El procedimiento de redimensionamiento de los bosques de producción permanente se realizará a través de la dirección de gestión forestal y fauna silvestre ante la autoridad nacional competente, únicamente para los predios que acrediten contar con documentación que sustenta la existencia de derechos posesorios y explotación económica con anterioridad a la creación del bosque de producción permanente.

Para tales efectos, la Dirección Regional de Agricultura implementará en su Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA, el procedimiento para emitir la constancia que acredite que el solicitante ha iniciado su ocupación y ha realizado explotación económica en el área, estableciendo un (1) año como plazo mínimo de ocupación cumplido hasta antes de la fecha de creación del bosque de producción permanente.

Artículo Noveno.- DE LOS CONTRATOS DE CESIÓN EN USO EN BOSQUES DE PRODUCCIÓN PERMANENTE

Teniendo en consideración que la Ley Forestal y Fauna

Silvestre ha establecido el otorgamiento de cesión en uso en los artículos 63° y 64° de la Ley N° 29763 y su reglamento, para tales efectos la Dirección de Gestión Forestal y Fauna Silvestre implementará en su Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA, el procedimiento para el otorgamiento de contratos de cesión en uso, de conformidad con la normatividad vigente, previa constancia de ocupación y explotación económica, estableciendo un (1) año como plazo mínimo de ocupación cumplido hasta el 25 de noviembre de 2010, de conformidad con las normas vigentes de titulación de predios agrarios.

Artículo Décimo.- DE LA EXCLUSIÓN DE ÁREAS DE CONSERVACIÓN REGIONAL

El procedimiento de exclusión en áreas de conservación regional se realizará a través de la Dirección de Conservación y Diversidad Biológica de la Autoridad Regional Ambiental de Ucayali, ante la autoridad nacional competente, únicamente para los predios que acrediten contar con documentación que sustenta la existencia de derechos posesorios y explotación económica con anterioridad a la creación del bosque de producción permanente, en el caso de las áreas de conservación regional que se encuentran dentro de bosques de producción permanente.

En el caso de áreas de conservación regional que se encuentran fuera de los bosques de producción permanente, se deberá acreditar que han existido derechos posesorios y explotación económica, para tales efectos, la Dirección Regional de Agricultura implementará en su Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA, el procedimiento para emitir la constancia que acredite que el solicitante ha iniciado su ocupación y ha realizado explotación económica en el área solicitada, estableciendo un (1) año como plazo mínimo de ocupación, cumplido hasta el 25 de noviembre de 2010, de conformidad con las normas vigentes de titulación de predios agrarios.

Artículo Décimo Primero.- DE LA EXCLUSIÓN DE CONCESIONES

El procedimiento de exclusión en áreas de concesiones, comprenderá la exclusión de concesiones forestales con fines maderables, concesiones de conservación y concesiones para ecoturismo, los cuales se realizarán a través de la dirección de gestión forestal y fauna silvestre, únicamente para los predios que acrediten contar con documentación que sustenta la existencia de derechos posesorios y explotación económica con anterioridad a la creación del bosque de producción permanente y con anterioridad al otorgamiento de la concesión, según corresponda. Para lo cual la Dirección de Gestión Forestal y Fauna Silvestre de Ucayali, implementará en su Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA, el procedimiento para la exclusión de las áreas de concesiones antes señaladas.

Para tales efectos, la Dirección Regional de Agricultura implementará el procedimiento para emitir la constancia que acredite que el solicitante ha iniciado su ocupación y ha realizado explotación económica en el área, estableciendo un (1) año como plazo mínimo de ocupación, cumplido hasta antes de la fecha de creación del bosque de producción permanente y con anterioridad a la fecha del otorgamiento de la concesión, según corresponda; y, además, certificará que el área solicitada se encuentra dentro del área concesionada.

Artículo Décimo Segundo.- REQUISITOS ADICIONALES

Cuando se presente una solicitud de exclusión de áreas de bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones forestales, deberá adicionalmente presentarse una declaración jurada de compromiso para el trabajo agroforestal, reforestación social y con el compromiso del cuidado y protección de los bosques adyacentes para limitar definitivamente el ingreso y la apertura de bosques, respetando los lineamientos y las políticas públicas de protección del medio ambiente, lo cual debe ser incluido en los requisitos que establezcan

cada uno de los Textos Únicos de Procedimientos Administrativos - TUPA de las entidades involucradas.

Estos compromisos del agricultor deben estar orientados específicamente a la conservación y protección de los bosques y quebradas, la regeneración de la amazonía a través de reforestación social, así como a respetar el establecimiento de las fajas marginales, contempladas en la Ley de Recursos Hídricos y su reglamento.

Artículo Décimo Tercero.- DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS, TRANSITORIAS Y FINALES

Primera.- La Autoridad Regional Ambiental de Ucayali, Dirección de Gestión Forestal y Fauna Silvestre, Dirección de Conservación y Diversidad Biológica y la Dirección Regional de Agricultura, se encuentran en la obligación de implementar dentro de su Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA, los procedimientos y directivas necesarios para la implementación y cumplimiento de la presente ordenanza regional, en un plazo máximo de treinta (30) días hábiles de su promulgación.

Segunda.- Encargar a la Gerencia General Regional la instalación de la "Comisión Técnica Legal" en el plazo de cinco (5) días hábiles de entrar en vigencia la presente ordenanza regional.

Tercera.- La Gerencia Regional de Planeamiento y Presupuesto, se encargará de resolver la aprobación de los procedimientos del Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA de las entidades involucradas, en un plazo máximo de siete (7) días hábiles de recibido el procedimiento.

Para todos los procedimientos que se implementen en cada uno de los Textos Únicos de Procedimientos Administrativos – TUPA de las entidades involucradas, es de aplicación el artículo 37° del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo, debiendo en todos los casos establecerse como procedimiento de evaluación previa con silencio negativo.

Cuarta.- La presente Ordenanza Regional no irrogará gasto alguno al Gobierno Regional, dado que cada una de las entidades involucradas implementará en su Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA, los procedimientos necesarios para el cumplimiento de la presente norma, estableciéndose los costos que serán asumidos por cada uno de los solicitantes al momento de iniciar el procedimiento que corresponda.

Artículo Décimo Cuarto.- DISPENSAR la presente Ordenanza Regional del trámite de lectura y aprobación del Acta.

Artículo Décimo Quinto.- ENCARGAR a la Gerencia Regional de Administración del Gobierno Regional de Ucayali, la publicación de la presente Ordenanza Regional en el Diario Oficial El Peruano, y en el diario de mayor circulación en la Capital de la Región y a la Oficina de Tecnologías de la Información para su difusión y publicación a través del portal electrónico del Gobierno Regional de Ucayali (www.regionucayali.gob.pe).

Comuníquese al señor Gobernador del Gobierno Regional de Ucayali para su promulgación.

En Pucallpa, a los veintidós días del mes de junio de dos mil dieciocho.

FLORA AMASIFUEN AMASIFUEN
Consejera Delegada

POR TANTO:

Mando se publique y cumpla.

Dado en la Sede del Gobierno Regional de Ucayali a los 27 de junio de 2018

MANUEL GAMBINI RUPAY
Gobernador Regional

1680553-1

ANNEX 2: Map showing the Community's ancestral lands and the BPP

